

Hälso- och sjukvårdsnämnden

Protokoll
Sammanträdesdatum
2019-04-29

Plats och tid: Martinsonsalen, den 29 april 2019, klockan 9.15 – 17.30

Närvarande ledamöter: Emma Stjernlöf (M), ordförande
Erik Lindborg (KD), 1:e vice ordförande
Markus Alexandersson (S), 2:e vice ordförande
Birgitta Ståhl (M)
Karin Nordvall (C) §§ 96 – 103
Rosmarie Strömblad (L)
Linda Ekström Sandstedt (S) §§ 101 – 112
Jan Anders Palmqvist (S)
Marie Bengtsson (S)
Hampus Engqvist (S) §§ 96 – 107
Lena Johansson (V) §§ 101 – 117
Camilla Karlman (SD)
Pernilla Cederholm (SD)

Frånvarande ledamöter: Inger Pilthammar (M)
Tobias Alm (SD)

Tjänstgörande ersättare: Magnus Arvidsson (M) ersätter Inger Pilthammar (M)
Malin Wästfelt (C) ersätter Karin Nordvall (C) §§ 104 – 117
Ann-Christin Denebo (S) ersätter Hampus Engqvist (S) §§ 108 – 117
Magnus Dagmyr Winnetoft (S) ersätter Linda Ekström Sandstedt (S) §§ 113 – 117
Ronnie Nilsson (SD) ersätter Tobias Alm (SD) §§ 96 – 117

Ersättare: Inger Åkesson (KD)
Ann-Christin Denebo (S) §§ 96 – 107
Magnus Dagmyr Winnetoft (S) §§ 96 – 112
Jan-Olof Wahllöf (V)
Linda Röman (SD) §§ 96 – 108

Frånvarande ersättare: Silke Jacob (C)
Christel Henningsson (KD)

ANSLAG/BEVIS

Justeringen har tillkännagivits genom anslag på regionens anslagstavla

Datum när anslaget sätts
upp

2019-05-09

Datum när anslaget tas
ner

2019-06-01

Förvaringsplats för
protokoll

Arkivet

Jesper Rehn (L)
Roine Olsson (S)
Kent Kullman (S)
Agneta Wildros (S)
Anna Borgström (SD)


Tjänstepersoner: Lars Almroth, hälso- och sjukvårdsdirektör
Åsa Jersheim, ekonomichef
Peter Pettersson, verksamhetsstrateg
Karin Norgren, HR-chef
Eva Karlsson Pagels, controller
Charlotta Lunn, controller
Kristina Bergqvist, regionjurist
Martina Leinval, beredningssekreterare

Regionråd: Alexander Wendt

Politiska
sekreterare: Elin Petersson (M)
Lena Mahrle (L)
Anne-Sofie Mattsson (C)
Annacarin Leufstedt (S)

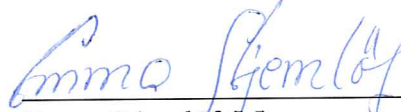
Plats och tid för
justering: Wämö center onsdagen den 8 maj 2019

Underskrifter: Sekreterare

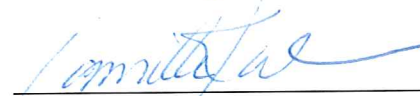

Martina Leinval, kanslienheten

Paragraf 96 – 117

Ordförande


Emma Stjernlöf (M)

Justerare


Camilla Karlman (SD)

Innehållsförteckning

Val av justerare samt tid för justering	§ 96/19
Godkännande av föredragningslista	§ 97/19
Anmälan om protokolljustering	§ 98/19
Information	§ 99/19
Verksamhetsinformation	§ 100/19
Budgetprocess från A till Ö	§ 101/19
Redovisning i förhållande till budget	§ 102/19
Finansieringsformer (anslag, köp/sälj, hälsovalsersättning)	§ 103/19
Hälsovalets regelbok och ekonomiska konsekvenser	§ 104/19
Intern budgetfördelning per vårdcentral	§ 105/19
Internt köp/sälj	§ 106/19
Intäktskrav	§ 107/19
Budget 2020 - vad väntar?	§ 108/19
Upphandling läkarlinjer kvinnokliniken – information	§ 109/19
Upphandling läkarlinjer kvinnokliniken	§ 110/19
Intern budgetfördelning per vårdcentral, Hälso- och sjukvården	§ 111/19
Delegation avseende budgetomfördelningar samt nettobudgetram ersätter IPDK (Intäkter, Personal, Drift, Kapital)	§ 112/19
Budgetomfördelningar hälso- och sjukvården	§ 113/19
Delegationsärenden	§ 114/19
Beslutslogg	§ 115/19
Anmälningsärenden	§ 116/19
Nästa sammanträde	§ 117/19

§ 96/19

Val av justerare samt tid för justering

Hälso- och sjukvårdsnämnden beslutar

1. Att utse Camilla Karlman (SD) att jämte ordföranden justera dagens protokoll den 8 maj 2019.

Justerandes signatur

ef ck

Utdragsbestyrkande

AM

§ 97/19

Godkännande av föredragningslista

Hälso- och sjukvårdsnämnden beslutar

1. Att godkänna föredragningslistan.

Justerandes signatur

ts cle

Utdragsbestyrkande

AM

§ 98/19

Anmälan om protokolljustering

Hälso- och sjukvårdsnämnden beslutar

1. Att ordföranden anmäler att protokollet från hälso- och sjukvårdsnämndens möte den 28 mars 2019 §§ 62 – 95 justerades den 9 april 2019 och anslogs den 11 april 2019.

Justerandes signatur

gf ck

Utdragsbestyrkande

am

§ 99/19

Information

Budgetprocess från A till Ö

- Externram
- Verksamhetsbudget (internt köp och sälj)

Föredras av Åsa Jersheim, ekonomichef

Redovisning i förhållande till budget

Föredras av Åsa Jersheim, ekonomichef

Finansieringsformer (anslag, köp/sälj, hälsovalsersättning)

Föredras av Åsa Jersheim, ekonomichef

Hälsovalets regelbok och ekonomiska konsekvenser

Föredras av Eva Karlsson Pagels, controller

Intern budgetfördelning per vårdcentral

Föredras av Charlotta Lunn, controller

Internt köp/sälj

Föredras av Monica Magnusson, ekonomidirektör och
Åsa Jersheim, ekonomichef

Intäktskrav

Föredras av Monica Magnusson, ekonomidirektör och
Åsa Jersheim, ekonomichef

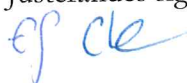
Budget 2020 – vad väntar?

Föredras av Lars Almroth, hälso- och sjukvårdsdirektör

Upphandling läkarlinjer kvinnokliniken

Föredras av Lars Almroth, hälso- och sjukvårdsdirektör

Justerandes signatur



Utdragsbestyrkande



§ 100/19

Verksamhetsinformation

Ärendet utgår.

Justerandes signatur

ef ck

Utdragsbestyrkande

am

§ 101/19

Budgetprocess från A till Ö

Informationen tas till protokollet.

Faktorer som påverkar mellan regionstyrelsens planeringsdirektiv och av regionfullmäktige beslutad budgettram

- Statsbidrag
- Avgiftsförändringar
- Satsningar
- Driftuppräknig
- Effektiviseringar/besparingar
- Lönerrevision
- Omorganisation av verksamheter
- Interna tjänsteköp - förändringar i pris/fördelningsnyckel, kostnader
- Tillfällig tilläggsbudget

Regionstyrelsen och regionfullmäktige beslutar de externa budgettramarna

- Preliminära externa budgettramar fördelas till köpande enheter, det vill säga anslagsfinansierade verksamheter.
- Anslagsfinansierade verksamheter planerar sina verksamheter utifrån uppdrag och budget vilket innebär att de avsätter extern budget för interna tjänsteköp.
- Extern budget avsätts med hänsyn till vad som är budgetväxlat och/eller med hänsyn till nya priser/fördelningar från säljare.
- Säljande enheter (som är intäktsfinansierade) kan endast budgetera motsvarande köparnas avsatta budget för interna tjänsteköp, i ett slutet budgetsystem.

Nämnden beslutar om budgetfördelning mellan områden och kliniker i verksamhetsplan med budget

- Externbudgettram fördelas och beslutas utifrån regionstyrelsens regionplan med budget.
- Verksambudget fördelas och beslutas utifrån "avtalade" priser/fördelningar.

Delegation budgetomfördelningar

- Budgetomfördelningar mellan basenheter inom hälso- och sjukvården är delegerat till hälso- och sjukvårdsdirektör.
- Ersätta budget per intäkter, personal, drift, kapital (IPDK) med nettoresultat för hälso- och sjukvården är delegerat till hälso- och sjukvårdsdirektör.

Justerandes signatur



Utdragsbestyrkande



§ 102/19

Redovisning i förhållande till budget

Informationen tas till protokollet.

Redovisning

- Intäkter och kostnader kodas med motparter.
- Motparter beskriver avsändare till intäkter och mottagare till bokförda kostnader.
- Motparterna i redovisningen följer SKL:s rekommendation.

Budget

- Motparter beskriver vilken budgettyp.
- Externbudget är beslutad av regionstyrelsen för den anslagsfinansierade verksamheten och har motpart 700-850.
- Verksamhetsbudget är beslutad för de intäktsfinansierade verksamheterna. Motparten på budgeten är den samma som den egna klinikkoden (100-199).
- Intäktsfinansierade verksamheter budgeterar den externa försäljningen med extern motpart (700-850).

Justerandes signatur



Utdragsbestyrkande



§ 103/19

Finansieringsformer (anslag, köp/sälj, hälsovalsersättning)

Informationen tas till protokollet.

Tre olika finansieringsformer styr hälso- och sjukvården

- Anslagsfinansiering (extern budget).
 - Uppräknning av gammal budget.
- Intäktsfinansiering (köp/sälj) (verksamhetsbudget).
 - Viktad uppräknning av priser och volymer.
 - Regelverk för interna styrformer.
- Hälsovalsersättning (listade patienter) (verksamhetsbudget).
 - Viktad uppräknning av ersättningen.
 - Hälsovalets regelbok.

Justerandes signatur

ES CK

Utdragsbestyrkande

AM

§ 104/19

Hälsovalets regelbok och ekonomiska konsekvenser

Informationen tas till protokollet.

Hälsovalspeng, kapitering

- Ersättning beroende på ålder, (fem årsgrupper).
- Genomsnitt 2 952 :- per år exkl. moms.
- ”Skulle det efter ovanstående reglering återstå medel i den fastställda budgetramen för ålderskapitering fördelas överskottet ut till vårdenheterna enligt samma fördelningsprincip som gäller vid fördelningen av ålderskapitering.”
- Motsatta förhållandet gäller om budgetramen riskerar att överskridas.

Justerandes signatur

ES CK

Utdragsbestyrkande

AK

§ 105/19

Intern budgetfördelning per vårdcentral

Informationen tas till protokollet.

Budgetfördelningen per vårdcentral baseras på antalet listade patienter per vårdcentral.

Justerandes signatur

EP OK

Utdragsbestyrkande

OM

§ 106/19

Internt köp/sälj

Informationen tas till protokollet.

Hälso- och sjukvårdens interna kostnader har ökat från 2016 – 2019. Ny modell för debitering har införts, beställningsportalen, som ger en mer korrekt debitering per tjänst eller vara.

Exempel på interna kostnader är:

- IT-utrustning
- Växel och telefoni
- Städ
- Transport och vaktmästeri
- Kök
- Personalkläder
- MA-depån
- Lön
- Redovisning
- Hyra
- IT, vård- och affärssystem

Justerandes signatur



Utdragsbestyrkande



§ 107/19

Intäktskrav

Informationen tas till protokollet.

Förändring av intäkter

- Hälso- och sjukvården har i ärende 2019/00055 beskrivit ett oförändrat budgeterat intäktskrav och avsaknad motsvarande intäkter för ersättning gällande asylsökande, ersättning för färdigbehandlade patienter samt statsbidrag. Ärendet skickades vidare till regionsstyrelsen för information.
- Regionstyrelsen informerades vid sammanträdet i mars och har därefter gett regiondirektören i uppdrag att återkomma med redogörelse för vad prognostiserad intäktsförändring mellan 2018 – 2019 består av.
- I ärendet 2019/00519 till regionstyrelsen framgår det också att informationen till styrelsen utgått från hälso- och sjukvårdens totala budgetavvikelse för intäkter, medan hälso- och sjukvården beskrivit budgetförändringen mellan åren samt förändring i utfall för de berörda intäkterna.
- Regionstyrelsen har vid mötet den 26 april 2019 fått en redogörelse för vad prognostiserad intäktsförändring mellan 2018 – 2019 består av, enligt ärende 2019/00519-10. Regionstyrelsen beslutar att kostnader som finansierats med de intäkter som hälso- och sjukvårdsnämnden framfört i ärende 2019/00055 budgetkompenseras. Budgeterat intäktskrav är oförändrat och möts upp av effektiviseringsåtgärden att sälja mer vård utanför länet.

Justerandes signatur



Utdragsbestyrkande



§ 108/19

Budget 2020 - vad väntar?

Informationen tas till protokollet.

Hälsa- och sjukvården står inför stora investeringar i form av vårdinformationssystem, digitalisering och lokaler. Stora pensionsavgångar är att vänta framöver med följderna personal- och kompetensbrist och är en stor utmaning.

Invånarna i Blekinge län är äldre och sjukare än genomsnittet i landet, vilket gör vården dyrare än i övriga landet.

Patienter med cancer, kroniska sjukdomar eller psykisk ohälsa är en ökande patientgrupp vilket också medför en ökande kostnad.

Mot bakgrund av planeringsförutsättningarna för 2020 ska nämnderna i underlaget till budgetberedningen utöver vad som anges i regionplanen särskilt beakta:

- Hur nämnden hanterar konsekvenserna av befolkningsutvecklingen med fler äldre och yngre, och relativt färre i arbetsför ålder.
- Åtgärder för en mer jämlik hälsa.
- Åtgärder för att minska gapet mellan kostnader och intäkter.
- Åtgärder för en långsiktigt hållbar kompetensförsörjning.

Förutsättningar budget 2020

- Intäkter för såld vård räknas upp med 3,2 %. Bör beaktas i jämförelsen med budget 2020.
- Löner och ersättningar motsvarar lönenivå 2018, det vill säga budget 2020 kan jämföras med prognos 2019.
- Verksamhetens driftskostnader räknas upp med index på 2,4 %. Bör beaktas i jämförelsen med budget 2020.
- Budget för högspecialiserad vård och öppenvårdsläkemedel oförändrad och budget 2020 kan jämföras med prognos 2019.
- Avskrivningsbudget oförändrad och budget 2020 kan jämföras med prognos 2019.
- Ramreducering på 30 mnkr inkluderad i budget 2020.

Justerandes signatur



Utdragsbestyrkande



§ 109/19

Upphandling läkarlinjer kvinnokliniken - information

Informationen tas till protokollet.

Med anledning av ett ansträngt läge avseende läkarbemanning på kvinnokliniken beslutade landstingsstyrelsen den 15 juni 2018 att bevilja upphandling av läkarlinjer avseende jourer samt bemanningslinje inom kvinnohälsovården i Blekinge.

Justerandes signatur



Utdragsbestyrkande



§ 110/19

Ärendenummer: 2018/00931

Upphandling läkarlinjer kvinnokliniken

Hälso- och sjukvårdsnämnden beslutar att föreslå regionstyrelsen besluta

1. Att utnyttja befintlig option i nu gällande avtal avseende upphandling av läkarlinjer på kvinnokliniken avseende jourverksamhet, gynekologisk mottagning och kvinnohälsovård omfattande en tidsperiod av 12 månader.

Sammanfattning

Med anledning av ett ansträngt läge avseende läkarbemannning på kvinnokliniken beslutade landstingsstyrelsen den 15 juni 2018 att bevilja upphandling av läkarlinjer avseende jourer samt bemanningslinje inom kvinnohälsovården i Blekinge. Befintligt avtal löper ut vecka 36 2019 men det finns möjlighet till förlängning av avtalet med sex månader. Då det fortsatt råder brist på läkare på kvinnokliniken bör möjligheten till förlängning av nu gällande avtal angående läkarlinjer utnyttjas.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse: Upphandling läkarlinjer kvinnokliniken

Förslag till beslut

Ordförande Emma Stjernlöf (M) yrkar att tidsperioden ska omfattas av 12 månader.

Beslutsgång

Ordförande Emma Stjernlöf (M) ställer bifall mot avslag på liggande förslag med ändring till 12 månader i attsatsen, och finner att nämnden godkänner förslaget.

Protokollet ska skickas till

Regionstyrelsen
Hälso- och sjukvårdsdirektören
Diariet.

Justerandes signatur



Utdragsbestyrkande



§ 111/19

Ärendenummer: 2019/00885

Intern budgetfördelning per vårdcentral, Hälsa- och sjukvården

Hälsa- och sjukvårdsnämnden beslutar

1. Att ge hälsa- och sjukvårdsdirektören i uppdrag att upprätta en handlingsplan med åtgärder för att nå budget i balans för primärvården år 2019.
2. Att ge hälsa- sjukvårdsdirektören i uppdrag att redovisa förslag på handlingsplan med åtgärder för att nå en budget i balans för primärvården år 2019 på nämndssammanträdet i maj.
3. Att ge hälsa- och sjukvårdsdirektören i uppdrag att kontinuerligt återrapportera genomförda åtgärder för att nå en budget i balans.
4. Att godkänna inläst intern budgetfördelning per vårdcentral.

Reservationer och särskilda uttalanden

Alliansen lämnar yrkande, se bilaga 1.

Sammanfattning

På hälsa- och sjukvårdsnämndens sammanträde den 28 mars 2019 beslutades, i ärende 2019/00673, att budget för primärvården fastställs vid nämndens nästkommande möte. Budgeten för det offentliga hälsovalet bygger i huvudsak på hälsovalsersättningen för listade patienter men också på läkemedelsbidrag, särskilda satsningar och målreviderad ersättning. Den budgetfördelning som är inläst i ekonomisystemet utgår från listade patienter per vårdcentral i november 2018, tillsammans med andra förväntade ersättningar för vårdcentralen. Vårdcentralernas finansieringsform bygger på att intäkterna är lika stora som kostnaderna, det vill säga ingen anslagsfinansiering.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse: Intern budgetfördelning per vårdcentral, hälsa- och sjukvården

Förslag till beslut

Alliansens yrkande:

1. Att ge hälsa- och sjukvårdsdirektören i uppdrag att upprätta en handlingsplan med åtgärder för att nå budget i balans för primärvården år 2019.
2. Att ge hälsa- sjukvårdsdirektören i uppdrag att redovisa förslag på handlingsplan med åtgärder för att nå en budget i balans för primärvården år 2019 på nämndssammanträdet i maj.
3. Att ge hälsa- och sjukvårdsdirektören i uppdrag att kontinuerligt återrapportera genomförda åtgärder för att nå en budget i balans.
4. Att godkänna inläst intern budgetfördelning per vårdcentral.

Justerandes signatur



Utdragsbestyrkande



Birgitta Ståhl (M) yrkar bifall till Alliansens attsatser.

Markus Alexandersson yrkar avslag på Alliansens tre första attsatser och bifall till fjärde attsatsen.

Beslutsgång

Ordförande Emma Stjernlöf (M) ställer bifall mot avslag på Alliansens fyra attsatser och finner att nämnden bifallit attsatserna.

Protokollet ska skickas till
Hälso- och sjukvårdsdirektören
Diariet

§ 112/19

Ärendenummer: 2019/00889

Delegation avseende budgetomfördelningar samt nettobudgetram ersätter IPDK (Intäkter, Personal, Drift, Kapital)

Hälso- och sjukvårdsnämnden beslutar

1. Att delegera beslut om budgetomfördelningar mellan områdesnivåer inom hälso- och sjukvården till hälso- och sjukvårdsdirektören.

Hälso- och sjukvårdsnämnden föreslår regionstyrelsen att föreslå regionfullmäktige att besluta

2. Att ersätta budget per intäkter, personal, drift, kapital (IPDK) med nettoresultat för hälso- och sjukvårdsnämnden.

Reservationer och särskilda uttalanden

JanAnders Palmqvist (S) lämnar yrkande, se bilaga 2.

Socialdemokraterna och vänsterpartiet reserverar sig mot första attsatsen.

JanAnders Palmqvist (S) reserverar sig mot beslutet i andra attsatsen till förmån för sitt yrkande, se bilaga 3.

Sammanfattning

Budgeten är landstingets huvudsakliga styrinstrument. Ett aktivt utvecklingsarbete med tydliga rutiner för uppföljning och kontroll av budgetföljsamhet är därför en viktig del i arbetet för att kvalitetssäkra beslutsunderlag och följa upp ekonomiska effekter av fattade beslut.

Inför kommande år tar hälso- och sjukvårdsnämnden beslut kring budget för intäkter, personalkostnader, driftskostnader och kapitaltjänstkostnader fördelad per basenhet. Under budgetåret kan verksamhetsförändringar föranleda budgetförändringar, där justeringar behöver göras mellan basenheter inom hälso- och sjukvårdsförvaltningen. Beslut om budgetförändringar mellan basenheter inom hälso- och sjukvårdsförvaltningen föreslås delegeras till hälso- och sjukvårdsdirektören.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse: Delegation avseende budgetomfördelningar samt nettobudgetram ersätter IPDK (Intäkter, Personal, Drift, Kapital)

Förslag till beslut

JanAnders Palmqvist (S) yrkar:

1. ”I budgetförslaget från nämnden ska samtliga inkomster och utgifter inom nämndens verksamheter tas upp. Om fullmäktige därefter väljer att begränsa nämndens budgetansvar till nettokostnaden förutsätts att fullmäktige tydliggör vad som förväntas uppnås.”

Justerandes signatur



Utdragsbestyrkande



2. ”I nämndens delegationsordning tillförs följande:
Budgetomfördelningar mellan de olika områdena ”nära vård”, osv, delegeras till nämndens presidium och skall återrapporteras till nämnden vid nästkommande sammanträde.”

Alliansen yrkar att ”basenheter” i liggande attsats 1 byts ut till ”områdesnivåer”.

Beslutsgång

Ordförande Emma Stjernlöf (M) ställer bifall mot avslag på JanAnders Palmqvists (S) yrkanden och finner att nämnden avslagit yrkandena.

Ordförande Emma Stjernlöf (M) ställer bifall mot avslag på första attsatsen i liggande förslag tillsammans med Alliansens yrkande att byta ut ”basenheter” till ”områdesnivåer” och finner att nämnden godkänt första attsatsen.

Ordförande Emma Stjernlöf (M) ställer bifall mot avslag på andra attsatsen i liggande förslag och finner att nämnden bifallit liggande förslag.

Protokollet ska skickas till

Regionstyrelsen
Hälso- och sjukvårdsdirektören
Diariet

§ 113/19

Ärendenummer: 2019/00890

Budgetomfördelningar hälso- och sjukvården

Hälso- och sjukvårdsnämnden beslutar

1. Att återremittera ärendet för ytterligare beredning för att behandlas på nästa sammanträde den 23 maj.

Sammanfattning

Enligt beslut i landsstingsstyrelsen har budget på 800 tkr omfördelats till hälso- och sjukvårdsförvaltningen för ST-läkare geriatrik. Denna budget föreslås omfördelas från central basenhet inom hälso- och sjukvårdsförvaltningen, 113 ekonomiska transaktioner till medicinkliniken.

Rehabkliniken har fått 3 000 tkr för satsning på cancerrehabilitering. Denna budget finns som en intäkt på rehabkliniken. Budgeten föreslås att omfördelas från intäkt till personal på rehabkliniken samt från personal till intäkt på basenhet 113 ekonomiska transaktioner. Från och med 2019 är regionhälsan anslagsfinansierad och ingår inte i internt köp och sälj. Den externa ram som fanns hos köparna har lämnats tillbaka till regionstaben från basenhet 113 ekonomiska transaktioner.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse: Budgetomfördelningar hälso- och sjukvården

Förslag till beslut

Hälso- och sjukvårdsnämnden yrkar att ärendet ska beredas ytterligare och behandlas på nästa möte med hälso- och sjukvårdsnämnden den 23 maj.

Beslutsgång

Ordförande Emma Stjernlöf (M) ställer bifall mot avslag på återremiss och finner att nämnden bifaller återremiss.

Protokollet ska skickas till

Hälso- och sjukvårdsdirektören

Diariet

Justerandes signatur



Utdragsbestyrkande



§ 114/19

Delegationsärenden

Anmälan om beslut enligt delegation för förvaltningsdirektören för hälso- och sjukvården.

Hälso- och sjukvårdsnämnden beslutar

1. Att godkänna redovisningen av delegationsbeslut enligt Dnr: 2013/0067.

Sammanfattning av ärendet

Redovisning av beslut enligt delegationsordning fattade under perioden 2019-01-01 – 2019-04-29.

Beslutsunderlag

Bilaga: Beslut delegerade till hälso- och sjukvårdsdirektören.

Personalärende

Hälso- och sjukvården 2019-04-29

Protokollet ska skickas till

Diariet



§ 115/19

Beslutslogg

Hälsa- och sjukvårdsnämnden beslutar

1. Att nämnden tagit del av beslutsloggen.

Protokollet ska skickas till
Diariet

Justerandes signatur



Utdragsbestyrkande



§ 116/19

Anmälningssärenden

Hälso- och sjukvårdsnämnden finner

1. Att nämnden tagit del av anmälningssärendena.

Protokollet ska skickas till

Diariet

Justerandes signatur



Utdragsbestyrkande



§ 117/19

Nästa sammanträde

Hälso- och sjukvårdsnämnden beslutar att

1. Att nästa möte med hälso- och sjukvårdsnämnden äger rum den 23 maj 2019 klockan 09.15.

Protokollet ska skickas till

Diariet

Justerandes signatur

ef/ck

Utdragsbestyrkande

AM

Tilläggsyrkande

Hälso- och sjukvårdsnämnden 2019-04-29

Angående ärende § 111/19, 15 – Intern budgetfördelning per vårdcentral hälso- och sjukvården

Vårdcentralerna styrs av förväntade intäkter vilket medger kostnadsramen. Det föreligger redan nu en prognos på ett underskott för primärvården.

Med anledning av ovanstående föreslår Alliansen hälso- och sjukvårdsnämnden besluta:

- Att¹ Ge hälso- och sjukvårdsdirektören i uppdrag att upprätta en handlingsplan med åtgärder för att nå en budget i balans för primärvården år 2019
- Att² Ge hälso- och sjukvårdsdirektören i uppdrag att redovisa förslag på handlingsplan med åtgärder för att nå en budget i balans för primärvården år 2019 på nämndsammanträdet i maj
- Att³ Ge hälso- och sjukvårdsdirektören i uppdrag att kontinuerligt återrapportera genomförda åtgärder för att nå en budget i balans
- Att⁴ Godkänna inläst intern budgetfördelning per vårdcentral

Emma Stjernlöf (M)

Ordförande Hälso- och sjukvårdsnämnden



Yrkande

I budgetförslaget från nämnden ska samtliga inkomster och utgifter inom nämndens verksamheter tas upp.

Om fullmäktige därefter väljer att begränsa nämndens budgetansvar till nettokostnaden förutsätts att fullmäktige tydliggör vad som förväntas uppnås.

Yrkande

I nämndens delegationsordning tillförs följande :

Budgetomfördelningar mellan de olika områdena ”nära vård”, osv, delegeras till nämndens presidium och skall återrapporteras till nämnden vid nästkommande sammanträde.

JanAnders Palmqvist (S)

Reservation ärende 16 vid HSN sammanträde den 29 /4 2019.

Jag reserverar mig till förmån för eget yrkande. Skälen för min reservation är i grunden att jag anser att vi tydligt måste vårda våra grundläggande demokratiska spelregler.

En viktig princip, så viktig att den lagfästs, är ärendeberedning.

Ärendeberedningen syftar till att ge fullmäktige ett tillförlitligt underlag för sina beslut. De senaste åren kan konstateras att beredningen av budgetbeslutet i fullmäktige inte fullt ut har belyst alla målkonflikter och prioriteringar som behöver göras. Beredningen har också en viktig demokratisk funktion ur ett medborgarperspektiv. Den ger medborgarna möjlighet att följa ett ärendes behandling innan fullmäktige avgör det.

Jag delar lagstiftarens bedömning såsom den uttrycks i prop 1990/91 : 117 sid 82 , ” För medborgarnas förtroende för fullmäktige och deras beslut är en allsidig beredning av ärendena av stor betydelse.”

Ett av de viktigaste besluten i fullmäktige under ett år är budgetbeslutet. Budgetbeslutet är det beslut som ska fattas för att styra den ekonomiska utvecklingen. Är beredningen bristfällig kan man inte heller förvänta sig att budgeten blir det styrmedel som den är tänkt att vara.

I betänkandet (SOU 1990:24) inför 1991 års kommunallag betonas vikten av att budgetarbetet använder sig av realistiska antaganden så att beslutsunderlagen blir så fullständiga som möjligt. Man betonar också redovisningens och uppföljningens roll för att möjliggöra en god ekonomi.

Den parlamentariska kommittén , med namnet 1988 års kommunallagskommitte (Hans Gustavson som ordförande), föreslog att budgeteringen ska ske brutto.

Anledningen till att man även fortsättningsvis förordade en bruttobudgetering var att en bruttobudget ger betydligt bättre information och bättre förutsättningar att göra jämförelse mellan olika kommuner och landsting.

En bruttobudgetering hindrar dock inte att fullmäktige anvisar nettoanslag till nämnderna. Detta innebär att nämndernas budgetansvar gentemot fullmäktige begränsas till nettokostnaden. En förutsättning för att anslagsbindningen gentemot fullmäktige ska kunna göras måste dock vara att nämnderna i övrigt uppfyller de intentioner som är förenade med fullmäktiges beslut.

Redovisningens roll som kontrollinstrument har i och med en utökad målstyrning förstärkts. Därför ska budget och redovisning utformas på samma sätt så att fullmäktige vid behov kan vidta korrigeringar eller preciseringar om det visar sig att nämnderna inte förvaltat medlen såsom fullmäktige avsett.

Idag har Region Blekinge budgeteringssystem och redovisningssystem som inte är helt kompatibla med varandra. Detta underlättar inte en anslagsbindning på nettokostnaden.

Utifrån flera perspektiv talar demokratiskäl för att bruttobudgetering ska gälla.

- medborgarna ska kunna följa vad verksamheten kostar och hur den finansieras.

efck

- Fullmäktiges ledamöter, (de enda som är folkvalda!) ska ges så goda beslutsunderlag som möjligt.
- Riksdag och regering har berättigade krav på att kunna kontrollera och göra jämförelse mellan olika kommuner och regioner hur de riktade statsbidragen används.

I proposition 2016/2017:171 (Sid 167) inför nu gällande kommunallag anges följande ”Nämnderna ger in ett budgetförslag till styrelsen för kommande år som sedan fullmäktige tar ställning till. Budgeten fastställs av fullmäktige (8 kap 8§ KL). Budgeten ska vara en bruttobudget, vilket innebär att samtliga inkomster och utgifter inom nämndsverksamheterna ska tas upp i budgeten. Fullmäktige får dock anvisa nettoanslag till nämnderna (prop. 1990/91:117 s 212.)”

Jag delar de värderingar och bedömningar som ligger som bakgrund till principerna för budgetering och redovisning i nu gällande kommunallag och lag om kommunal bokföring och redovisning.

Vid nämnden behandling av detta ärende meddelade ansvariga tjänstepersoner att bedömning gjorts att det räckte med att fullmäktiges budgetbeslut för nämnderna var ett nettoanslag. Vidare framfördes att om jag hade en annan uppfattning skulle jag påvisa det.

Jag anser att jag i denna reservation redogjort för mina skäl till varför jag tycker det är viktigt med bruttobudgetering och samtidigt påvisat att enligt kommunallagen ska budgeten för nämnderna redovisas brutto.

Ronneby 20190501

JanAnders Palmqvist

efc